

**ВРЕМЕННОЕ ХРАНЕНИЕ ТОВАРОВ И ТАМОЖЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ,
СВЯЗАННЫЕ С ПОМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ
НА ВРЕМЕННОЕ ХРАНЕНИЕ**

В статье анализируются основные особенности процедуры временного хранения товаров в соответствии с действующим Таможенным кодексом Евразийского экономического союза. Особое внимание автора обращается на раскрытие правовой сущности процедуры временного хранения товаров, ее значимых юридических сторон, правовой регламентации места и сроков временного хранения, раскрытие полномочий должностных лиц таможенных органов в ходе осуществления данной процедуры. Материал статьи излагается с привлечением материалов судебной практики арбитражных судов РФ.

Ключевые слова: depositum, таможенная процедура, временное хранение товаров, место временного хранения товаров, сроки временного хранения товаров, полномочия должностных лиц, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.

*V.A. Panichkina***TEMPORARY STORAGE OF THE GOODS AND CUSTOMS OPERATIONS
ASSOCIATED WITH THE PREMISES OF THE GOODS
FOR THE TEMPORARY STORAGE**

The article describes the main features of the procedure of temporary storage of goods in accordance with the current the Customs code of the Eurasian economic Union. Special author's attention is drawn to the disclosure of the legal nature of the procedure of temporary storage of goods, its important legal parties, legal regulation of the location and duration of temporary storage, the disclosure of office of the officers of the customs authorities in the implementation of this procedure. The material of the article is presented with the involvement of materials of judicial practice of arbitration courts of the Russian Federation.

Keywords: depositum, customs procedure, temporary storage of goods, place of temporary storage of goods, terms of temporary storage of goods, powers of officials, the Customs code of the Eurasian economic Union.

Временное хранение товаров является одной из широко востребованных в бизнес-практике таможенных процедур, которые предусматривает действующий Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [2] (далее – ТК ЕАЭС). Актуальность углубленного анализа этой процедуры определяется тем, что сейчас поток импорта в Россию ежегодно возрастает, в связи с этим растет и спрос участников ВЭД на услуги временного хранения при растаможивании товаров.

Временное хранение товаров в основном регламентировано гл. 16 ТК ЕАЭС. Согласно ТК ЕАЭС, временное хранение товаров применительно к таможенной сфере определяется как «хранение иностранных товаров в местах вре-

менного хранения до их выпуска таможенным органом, либо до получения разрешения таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза, если иностранные товары хранятся в местах перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, либо до дня применения изъятия или ареста в ходе проверки сообщения о преступлении, в ходе производства по уголовному делу или по делу об административном правонарушении (ведения административного процесса)» (п. 1 ст. 98 ТК ЕАЭС).

Данное определение требует некоторых пояснений, позволяющих глубже понять сущность этой таможенной процедуры. В первую очередь, следует обратить внимание на то, что эта процедура временного хранения товаров может пониматься как логическое продолжение развития многогранных отношений по хранению товаров (вещей) и конструкции обязательства *depositum*, возникшей в древнеримском праве и проистекавшей из действий по передаче имущества на хранение [5, с. 3] .

Понятие «хранение» нуждается в уточнении. В экономической практике хранение принято рассматривать как обязательный этап в едином цикле обращения товара на рынке. Основная задача данного этапа (и лиц, за него отвечающих) – создать условия, обеспечивающие сохранность хранимого товара, минимизировать (предотвратить) изменение его качества и количества. Юридическая сторона рассматриваемой мной процедуры определяется тем, что, во-первых, хранение, в том числе и временное, подразумевает передачу проходящих таможенный контроль товаров во владение хранителя. Во-вторых, оно не дает хранителю возможности воспользоваться переданными ему на хранение товарами. В-третьих, к временному хранителю товаров, не переходит право распоряжения товарами, переданными ему на хранение.

Согласно положениям ТК ЕАЭС, временное хранение товаров может быть осуществлено лишь в отведенных для этого местах. В соответствии со ст. 99 ТК ЕАЭС, в качестве мест временного хранения находящихся под таможенным контролем иностранных товаров выступают склады временного хранения либо иные места, где с учетом норм п. 2 ст. 99 ТК ЕАЭС может быть осуществлена данная процедура. К примеру, как место временного хранения могут выступать территории свободных складов и СЭЗ, помещений, складов, открытых площадок, а также иные территории получателя товаров, в тех случаях, когда это допускает ТК ЕАЭС и законодательство государств-членов ЕАЭС в сфере таможенного регулирования. Среди прочих территорий временного хранения товаров, например, можно назвать место разгрузки и перегрузки (перевалки) товаров в пределах территории морского (речного) порта, что следует из пп. 6 п. 1 ст. 198 Федерального закона о «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [3].

Важно подчеркнуть, что не всякая территория может стать местом временного хранения товара, ведь эти места признаются зонами таможенного контроля и должны обеспечивать его соблюдение. Помимо этого, в связи с положениями п. 3 ст. 99 ТК ЕАЭС применительно к ряду ввозимых иностранных товаров, способных причинить вред иным товарам либо нуждающихся в специальных усло-

виях хранения, должны использоваться специальные места временного хранения, приспособленные для хранения такого рода товаров.

Рассматривая процедуру временного хранения товаров, нужно обратить на такой ее признак, как срочность. Это означает, что товар можно помещать в режим хранения только на определенный срок, имеющий, соответственно, свое начало и свой конец. Эти рубежные временные границы имеют большое практическое значение в процедуре временного хранения товаров, и ошибки в их определении способны приводить к различным негативным последствиям, наиболее частое среди которых – это привлечение к административной ответственности по ст. 16.16 (за нарушение сроков временного хранения) и ст. 16.15 (за непредставление или нарушение срока представления в таможенный орган отчетности) КоАП РФ [1].

Анализ судебной практики показывает, что подчас к нарушениям в установлении сроков временного хранения товаров могут приводить непреднамеренные ошибки, в том числе вызванные сбоями в работе программных комплексов.

Так, в рамках дела № А32-8036/2018, рассматривавшегося Арбитражным судом Краснодарского края в июне 2018 г. [4], было привлечено к административной ответственности по ст.16.15 КоАП РФ предприятие, которое при представлении в таможенный орган сведений о товарах, помещенных на временное хранение, в том числе о дате истечения срока временного хранения, в графе 10 Отчетности по форме ДО-1 № 10317100/061217/0029935 ошибочно указало дату окончания срока временного хранения – 18.10.2017, тогда как фактически срок временного хранения товаров истекал 18.12.2017.

Искажение срока на два календарных месяца было вызвано особенностями заполнения электронной программы «ВЭД склад». В частности, при электронном оформлении отчетности в указанной программе, в окно «Дата отсчета срока хранения» подлежит внесению дата, следующая за датой прихода судна с товаром. Далее программа автоматически проставляет срок хранения 2 месяца и также в автоматическом режиме выдает дату истечения срока временного хранения товаров на складе. В дальнейшем, в случае если у предприятия возникает необходимость продлить срока хранения товаров до 4 месяцев, сотрудник вновь формирует отчетность по форме ДО-1 № 10317100/061217/0029935, где в графу 11 вручную вносит номер исходящего письма о продлении и дату окончания срока временного хранения, не исправляя предыдущую (исходную) дату. Однако при закрытии программа «ВЭД-Склад» автоматически пересчитывает дату истечения срока временного хранения, опираясь на первоначальную дату. В результате срок временного хранения при его продлении рассчитывается неверно. Так и произошло с предприятием, являющимся фигурантом рассматриваемого дела.

Важно отметить, что, несмотря на то, что неточность в проставлении срока окончания временного хранения товара возникла в результате технической ошибки в работе программного комплекса «ВЭД-Склад», тем не менее, Арбитражный суд Краснодарского края посчитал, что ООО не предприняло всех мер по соблюдению таможенного законодательства, которые от него зависели. Поэтому судом иск о признании незаконным и об отмене постановления по делу об административном правонарушении в отношении ООО «Рускон» по ст. 16.15 КоАП удовлетворен не был.

Рассмотренный пример показывает, что к определению сроков временного хранения и их указанию при формировании таможенных документов следует относиться с особым вниманием и проверять любые, в том ч. возможные технические и программные ошибки.

При осуществлении процедуры передачи товара на временное хранение важно понимать состав полномочий и действий, которые обязаны осуществлять в конкретном случае должностные лица при проведении таможенного контроля. Согласно нормам гл. 16 ТК ЕАЭС, за должностными лицами таможенных органов закреплены следующие полномочия:

- задерживать товары, не помещенные на временное хранение в срок, определенный п. 4 ст. 98 ТК ЕАЭС (задержание проводится по нормам гл. 51 ТК ЕАЭС);
- принимать транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) таможенные документы, содержащие сведения о товарах, отправителе и получателе товаров, стране их отправления и стране назначения, либо документ, содержащий сведения о номере регистрации предварительной информации, представленной в виде электронного документа. (полномочие осуществляется очно или заочно – в случае подачи электронных документов) (п. 1 ст. 100 ТК ЕАЭС);
- регистрировать документы, представленные для помещения товаров на временное хранение (полномочие осуществляется в строго определенный кодексом срок – 1 час с момента подачи таких документов) (п. 2 ст. 100 ТК ЕАЭС);
- выдавать лицам, предоставившим документы в таможенный орган (перевозчику или иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров), подтверждение о регистрации поданных ими документов (п. 2 ст. 100 ТК ЕАЭС);
- определять для отдельных категорий товаров срок временного хранения менее срока, установленного абз. 1 п. 1 ст. 101 ТК ЕАЭС (полномочие Комиссии);
- выдавать разрешение на убытие товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза по истечении срока временного хранения (п. 3 ст. 101 ТК ЕАЭС);
- задерживать по истечении срока временного хранения товары, выпуск которых не осуществлен, а также товаров, касаясь которых декларантом не получено разрешение таможенного органа на убытие с таможенной территории Евразийского экономического союза (п. 3 ст. 101 ТК ЕАЭС).

Таким образом, анализ положений гл. 16 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза показывает, что процедура временного хранения товаров обладает особым характером, отличающим ее от иных таможенных процедур. При прохождении данной процедуры декларантами следует учитывать все значимые ее аспекты, особенно – сроки хранения и порядок их определения и отражения в документации, подаваемой в таможенные органы, поскольку искажение сроков и ошибки в их определении могут приводить к привлечению предприятий к административной ответственности.

Список использованной литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон РФ от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 12.11.2018 г.) // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 1.

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 01.01.2018 г. // Евразийский экономический союз : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.eaeunion.org>.

3. О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон РФ от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

4. Решение Арбитражного суда Краснодарского края от 29.06.2018 г. по делу № А32-8036/2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sudact.ru/arbitral/doc/E6XlaVlpuNVv> (дата обращения 23.11.2018).

5. Мартышкин С.В. Хранение / С.В. Мартышкин, Ю.С. Поваров, В.Д. Рузнова. – Самара : Изд-во Самарский университет, 2003. – 44 с.

Информация об авторах

Паничкина Виктория Александровна – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: pva97_97@mail.ru.

Ткач Юлия Борисовна – кандидат экономических наук, доцент, кафедра бухгалтерского учета и налогообложения, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: tkach_ub@mail.ru.

Authors

Panichkina Victoria Alexandrovna – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: pva97_97@mail.ru.

Tkach Yuliya Borisovna – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of Accounting and Taxation, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: tkach_ub@mail.ru.